

Министерство образования и науки
Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
**«Московский архитектурный институт
(государственная академия)»
МАРХИ**

СОГЛАСОВАНО
Ученым советом МАРХИ
Протокол №

УТВЕРЖДЕНО
Ректор МАРХИ, академик
_____ Д.О.Швидковский

ПРОГРАММА ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ

**«Особенности архитектурно-градостроительного
наследия России»**

**«Градостроительный кодекс и охрана объектов культурного
наследия».**

УЧЕБНЫЙ ПЛАН
программы повышения квалификации
«Особенности архитектурно-градостроительного наследия
России».
«Градостроительный кодекс и охрана объектов культурного
наследия».

Направление подготовки: государственное и муниципальное управление.

Цель программы: Получение дополнительных знаний, умений и навыков руководящими работниками и специалистами для осуществления профессиональной деятельности по направлению 271000 Градостроительство (сфера градостроительная охрана объектов историко-культурного наследия).

Категория слушателей: руководящие работники органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и специалисты (ИТР) сферы охраны объектов культурного наследия органов местного самоуправления, градостроительства, а также руководящие работники проектных организаций.

Трудоемкость программы: 72 часа, 2 зачетные единицы

Срок обучения: 9 дней

Форма обучения: очная,

Режим занятий: 8 аудиторных часов в день

№ п/п	Наименование дисциплин	Трудоемкость		Объем аудиторных часов		
		в зачетных единицах	в часах	лекции	семинары/практические занятия	Форма итогового контроля
1	2	3	4	5	6	7
1.	Федеральные законы № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации", № 190-ФЗ "Градостроительный кодекс Российской Федерации", № 136-ФЗ "Земельный кодекс Российской Федерации" и иные документы участвующие в процессе регулирования отношений в области сохранения, использования и государственной охраны объектов культурного наследия и градостроительной деятельности		8	6	2	
2.	Государственный контроль и надзор за соблюдением законодательства при осуществлении государственной охраны и эксплуатации объектов культурного наследия,		10	6	4	

	исторических поселений и территориального планирования					
3.	Управление градостроительным развитием территорий исторического поселения и исторических поселений в современных условиях		8	6	2	
4.	Особенности градостроительного наследия России. Исторические поселения и достопримечательные места как территориальные объекты культурного наследия		14	10	4	
5.	Землепользование и подземное пространство исторических поселений		8	4	4	
6.	Информационные системы обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД) и формирование единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации)		12	8	4	
7.	Управление инвестициями Экономический анализ реальных инвестиций		10	4	6	
	Итоговая аттестация Экзамен (тестирование)		2			2
	ИТОГО:	2	72	44	26	2

УЧЕБНО-ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН
программы повышения квалификации
«Особенности архитектурно-градостроительного наследия
России».
«Градостроительный кодекс и охрана объектов культурного
наследия».

Направление подготовки: государственное и муниципальное управление.

Цель программы: Получение дополнительных знаний, умений и навыков руководящими работниками и специалистами для осуществления профессиональной деятельности по направлению 271000 Градостроительство (сфера градостроительная охрана объектов историко-культурного наследия), повышение у слушателей профессиональной компетентности по управлению градостроительной деятельностью.

Категория слушателей: руководящие работники органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и специалисты (ИТР) сферы охраны объектов культурного наследия органов местного самоуправления, градостроительства, а также руководящие работники проектных организаций.

Трудоемкость программы: 72 часа, 2 зачетные единицы

Срок обучения: 9 дней

Форма обучения: очная,

Режим занятий: 8 аудиторных часов в день.

№ п/п	Наименование дисциплин	Трудоемкость		Объем аудиторных часов		
		в зачетных единицах	в часах	лекции	семинары/практические занятия	Форма итогового контроля
1	2	3	4	5	6	7
8.	Федеральные законы № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации", № 190-ФЗ "Градостроительный кодекс Российской Федерации", № 136-ФЗ "Земельный кодекс Российской Федерации" и иные документы, участвующие в процессе регулирования отношений в области сохранения, использования и государственной охраны объектов культурного наследия и градостроительной деятельности		8	6	2	
8.1.	Обзор основных положений Федерального закона № 73-ФЗ		3	2	1	

	<p>"Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации":</p> <p>основные нормы и правила, в том числе регулирующие распределение полномочий в области охраны объектов культурного наследия и регулирования градостроительной деятельности, сфера применения закона, основные определения.</p>					
8.2.	Обзор основных положений Федерального закона № 190-ФЗ "Градостроительный кодекс Российской Федерации"		2	2		
8.3.	Обзор основных положений Федерального закона № 136-ФЗ "Земельный кодекс Российской Федерации"		1	1		
8.4.	<p>Нормативно-правовые акты и документы, участвующие в процессе регулирования отношений в области сохранения, использования и государственной охраны объектов культурного наследия и градостроительной деятельности и иные документы, подлежащие применению при осуществлении этой деятельности</p> <p>в рамках Федеральных законов № 73-ФЗ, № 190-ФЗ, № 136-ФЗ и др. документы, разрабатываемые Минкультуры России и Министерством экономического развития.</p>		2	2	1	
9.	Государственный контроль и надзор за соблюдением законодательства при осуществлении государственной охраны и эксплуатации объектов культурного наследия, исторических поселений и выполнении положений документов территориального планирования и градостроительного зонирования		10	6	4	
9.1.	Обзор основных положений Федерального закона № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" в части		2	2		

	государственного контроля и надзора в области охраны объектов культурного наследия и регулирования градостроительной деятельности.					
9.2.	Федеральный закон N 246-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"		2	1	1	
9.3.	Проведение контрольно-надзорных мероприятий в области охраны объектов культурного наследия и градостроительной деятельности. КОАП РФ.		2	1	1	
9.4.	Государственный контроль за соблюдением органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности в соответствии с № 190-ФЗ и № 131-ФЗ.		4	2	2	
10.	Управление градостроительным развитием территорий исторического расселения и исторических поселений в современных условиях.		14	10	4	
10.1.	Федеральный закон № 136-ФЗ "Земельный кодекс Российской Федерации" и его роль в территориальном планировании: основные нормы и правила, в том числе регулирующие деятельность в области охраны объектов культурного наследия и регулирования градостроительной деятельности, сфера применения закона, основные определения. Последние изменения и планируемые поправки в законодательство в части регулирования градостроительной деятельности.		4	4		
10.2.	Земля и город.		4	2	2	

	Город с позиции земельного кодекса. Феномен города.					
10.3.	Планирование и развитие городов в историческом аспекте и в настоящее время.		4	2	2	
10.4.	Понятие "зона с особыми условиями использования территорий". От разработки и утверждения до осуществления хозяйственной и градостроительной деятельности.		2	2		
11.	Особенности градостроительного наследия России. Исторические поселения и достопримечательные места как территориальные объекты культурного наследия		8	6	2	
11.1.	Понятие "Градостроительное наследие" - становление понятийного аппарата. Предмет и цель государственной охраны ОКН. Градостроительные объекты государственной охраны.		4	2	2	
11.2.	Формирование понятий "Объекты культурного наследия и исторические поселения".		2	2		
11.3.	Необходимость активизации процесса сохранения исторических поселений и исторических градостроительных систем расселения		2		2	
12.	Землепользование и подземное пространство исторических поселений		8	4	4	
12.1.	Федеральный закон № 136-ФЗ "Земельный кодекс Российской Федерации". Государственное управление земельными ресурсами (регулирование земельных отношений). Земельное право. Общие положения земельного законодательства. Земельные участки.		4	2	2	
12.2.	Территориальное (градостроительное) зонирование в городе и поселении. Права и обязанности землепользователей		2	2		

12.3.	Использование подземного пространства.		2		2	
13.	Информационные системы обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД) и формирование единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации)		12	8	4	
13.1.	Нормативно-правовое обеспечение ИСОГД. Требования федерального законодательства в области создания и ведения систем.		2	2		
13.2.	Связь градостроительной информации ИСОГД с земельной-имущественной ЕГРЗТ и АИС ГКН		2	2		
13.3.	Связь информации об исторических поселениях и ОКН с земельной-имущественной ЕГРЗТ и АИС ГКН		4	2	2	
13.4.	Интеграция в базы данных ИСОГД. Требования к исходной информации и качеству документации при конвертации в ИСОГД		4	2	2	
13.5.	Формирование Единого государственного реестра ОКН и проблемы при включении и регистрации объектов культурного наследия в виде достопримечательных мест		4	2	2	
14.	Управление инвестициями. Экономический анализ реальных инвестиций		10	4	6	
14.1.	Градостроительно-экономическое обоснование перспективного использования объектов культурного наследия и отраслевой направленности развития исторического поселения		4	1	3	
14.2.	Принципы формирования и предварительной подготовки инвестиционных проектов. Источники финансирования капитальных вложений		4	3	1	
14.3.	Основные экономические концепции инвестиционного анализа Господдержка инвестиционных проектов		2		2	

	частных инвесторов					
	Итоговая аттестация Экзамен (тестирование)		2			2
	ИТОГО:	2	72	44	26	2

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОГРАММЫ

1. Цель реализации программы: Получение дополнительных знаний, умений и навыков руководящими работниками и специалистами для осуществления профессиональной деятельности по направлению 271000 Градостроительство (сфера градостроительная охрана объектов историко-культурного наследия), повышение у слушателей профессиональной компетентности по управлению градостроительной деятельностью, изучение законодательной и современной нормативно базы в области градостроительной деятельности и охраны объектов культурного наследия; освоение теоретических и практических знаний по организации градостроительной деятельности и охране историко-культурного наследия России; приобретение опыта эффективного использования финансовых средств и предотвращения злоупотреблений при планировании и осуществлении градостроительной деятельности.

2. Планируемые результаты обучения: Результатом обучения по программе повышения квалификации «Градостроительная охрана объектов историко-культурного наследия» является повышение профессионального уровня в рамках имеющейся квалификации, а также получение новой компетенции, необходимой для профессиональной деятельности.

3. В результате обучения слушатели должны:

знать:

- Действующую законодательную и нормативно-правовую базу в области градостроительной деятельности, охраны историко-культурного наследия России и иных смежных отраслях, постановления, распоряжения, приказы, методические рекомендации;
 - об особенностях территориальных объектах наследия и методах работы государственных и муниципальных служащих на исторических территориях в части обеспечения государственной охраны культурного наследия и градостроительной деятельности;
 - о существующем отечественном опыте работы с историческими территориями;
 - о перспективах развития городов России с учетом необходимости сохранения их историко-культурной ценности и самобытности;
 - современных принципах работы и наполнения сведениями геоинформационных систем применительно к объектам градостроительной охраны.

уметь:

- работать с основополагающими документами, регулирующими деятельность в области градостроительства и охраны культурного наследия и в России, такими, как Федеральный закон № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации, Земельный Кодекс РФ;
- эффективно организовывать и осуществлять взаимодействие между государственными и муниципальными служащими и заинтересованными

хозяйствующими субъектами при осуществлении хозяйственной и строительной деятельности на исторических территориях;

- формировать стратегические планы и программы экономического развития территорий с учетом их историко-культурной ценности;
- контролировать правильность разработанной градостроительной документации, нормативно-правовых и иных документов;
- осуществлять контроль за выполнением требований утвержденной градостроительной документации;
- пользоваться и формировать основные сведения для включения информации в действующие геоинформационные системы в области градостроительства, землеустройства, недвижимости и объектов культурного наследия;
- осуществлять анализ и оценку актуальности норм действующего федерального и регионального законодательства, федеральных и региональных нормативных правовых актов с формированием выводов о необходимости внесения в них изменений или дополнений на основании правоприменительной практики в соответствующей области применения;
- - осуществлять анализ и оценку актуальности принятых распорядительных актов, административных регламентов с формированием выводов о необходимости внесения в них изменений или дополнений на основании правоприменительной практики;
- - осуществлять анализ соответствия действующему законодательству и оценку актуальности утвержденных и разработанных документов территориального планирования, градостроительного зонирования, проектов планировки распорядительных актов, административных регламентов с формированием выводов о необходимости разработки новых, корректировки существующих
- - организовать работу по взаимодействию всех заинтересованных участников градостроительного проектирования
- - организовать контроль за подготовкой к разработке всех видов документов территориального планирования, градостроительного зонирования, проектов планировки, включая подготовительные работы, формирование технического задания, подготовке исходно-разрешительной документации, подготовку конкурсной и договорной документации.
- - организовать контроль за разработкой всех видов документов территориального планирования, градостроительного зонирования, проектов планировки, включая организацию содействия специалистам, выполняющим работы по разработке указанной документации, контроль качества и сроков разработки, прием документации.
- - учитывать и соблюдать принципы и методики комплексных градостроительных мероприятий по сохранению и регенерации ценных исторических территорий и застройки.
- - определять необходимый объем научно-исследовательских и проектных работ градостроительной направленности на основании предварительного изучения состояния территории, анализа потребностей населения, хозяйствующих субъектов, а также в соответствии с разработанными стратегиями социально-экономического развития территорий.
- - Производить оценку территории поселения с предварительным определением территории исследования, состава и объема проведения работ по градостроительному проектированию в целях обоснования разработки указанных работ.
- - анализировать, проверять и составлять сметы – калькуляции на основании объемов необходимых научно-исследовательских работ и проектных работ по градостроительному проектированию.
- - анализировать, проверять и составлять технические задания на проведение необходимых научно-исследовательских работ и проектных работ по всем видам градостроительного проектирования.
- - организовать контроль за реализацией принятых документов территориального планирования, градостроительного зонирования, проектов планировки включая проведение контрольно-надзорных мероприятий
- - организовать информационное обеспечение населения и заинтересованных субъектов градостроительной деятельности о разрабатываемых и принятых документах территориального планирования, градостроительного зонирования, проектов

планировки, включая организацию и проведение общественных слушаний, приема граждан.

- - координировать работу коллектива исполнителей в сфере проектирования и научных исследований
- - применять в нормативно-правовом обеспечении градостроительной деятельности современные гео-информационные системы (ГИС) и пользоваться информационной системой обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД)
- - использовать актуальные программные средства и мультимедийные технологии для работы с градостроительной информацией
- - принимать организационные решения, разрешать проблемные ситуации
- - использовать углубленные знания правовых, экологических, этических норм, требований в области градостроительной охраны объектов культурного наследия при оценке, экспертизе и контроле за реализацией градостроительных проектов
- - разрабатывать и руководить разработкой проектных решений, основанных на исследованиях, в том числе инновационного (концептуального), междисциплинарного и специализированного характера с применением современных методов, привлечением знаний различных дисциплин на трех смысловых уровнях – градостроительной политики, градостроительного проектирования и градостроительного управления, осуществляемых в виде: территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования и контроля строительства
- - применять общие и специальные положения Федеральных законов N 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации", № 190-ФЗ "Градостроительный кодекс Российской Федерации", " 136-ФЗ "Земельный кодекс Российской Федерации";

владеть:

навыками формирования основ деятельности по таким направлениям, как:

- деятельность в области территориального планирования и градостроительного зонирования в свете требований Федерального закона № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, Градостроительного кодекса Российской Федерации Гражданского и Градостроительного Кодексов РФ;
- инвестиционно-строительная деятельность на исторических территориях;
- правовое обеспечение управления государственной охраной объектов культурного наследия;
- разработки документов территориального планирования и градостроительного зонирования, научно-проектной и исследовательской документации в области охраны объектов культурного наследия и исторических территорий;
- учет объектов культурного наследия и их территорий;
- осуществление контроля за выполнением требований утвержденной градостроительной документации.

4. Требования к уровню образования, квалификации, наличию опыта профессиональной деятельности, поступающих для обучения по программе повышения квалификации: лица, имеющие высшее или среднее профессиональное образование; лица, получающие высшее образование

5. Перечень нормативных документов, определяющих квалификационные характеристики (требования) к выпускнику программы:

- Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации"
- Приказ Минсоцразвития РФ от 23.04.2008 № 188 "Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов архитектуры и градостроительной деятельности"
- Федеральный государственный образовательный стандарт высшего профессионального образования (ФГОС ВПО) магистратуры по направлению подготовки 271000 - "Градостроительство"

6. Характеристика компетенций, подлежащих совершенствованию и (или) перечень новых компетенций, формирующихся в результате освоения программы.

В результате освоения программы слушатели совершенствуют организационно-управленческие и научно-практические знания, умения и навыки при осуществлении профессиональной деятельности в сфере градостроительства и охраны объектов культурного наследия.

По окончании обучения слушатель должен иметь навыки:

- применения на практике положений законодательных актов в сфере сохранения объектов культурного наследия и регулирования градостроительной деятельности;
- осуществления государственного контроля в сфере градостроительства с учетом требований сохранения и государственной охраны объектов культурного наследия;
- подготовки материалов для заполнения единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации

Выпускник курса повышения квалификации может осуществлять профессиональную

деятельность в рамках 73-ФЗ, 190-ФЗ и 136-ФЗ в соответствии с № 131-ФЗ от 6 октября 2003 года "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

7. Трудоемкость программы в зачетных единицах и в часах: общее количество часов - 72, зачетных единиц – 2

8. Срок обучения: 2 недели

9. Форма обучения: очная

10. Условия реализации программы (профессорско-преподавательский состав, учебно-методическое, информационно-методическое, материально-техническое и др. обеспечение):

10.1 Кадровое обеспечение учебного процесса

Реализация программы повышения квалификации обеспечивается педагогическими кадрами, имеющими, как правило, базовое образование, соответствующее профилю преподаваемой дисциплины, и систематически занимающимися научной и (или) научно-методической деятельностью.

Преподаватели профильных дисциплин, как правило, имеют ученую степень кандидата, доктора наук и (или) опыт деятельности в соответствующей профессиональной сфере.

10.2 Учебно-методическое и информационное обеспечение учебного процесса

Реализация программы повышения квалификации обеспечивается доступом каждого слушателя к учебным материалам, расположенным в системе дистанционного обучения (СДО), базам данных и библиотечным фондам, формируемым по полному перечню дисциплин программы.

Учебный процесс построен на базе Учебно-методического комплекса (УМК), который

включает в себя: лекции, семинары и практические занятия по всем дисциплинам курса и охватывает все дисциплины учебного плана.

По всем дисциплинам имеются электронные версии вузовских учебников и соответствующая нормативная литература, а также дополнительная литература (учебные пособия, методические рекомендации, практикумы и др.)

Все виды учебных занятий проводятся с обучающимися аудиторно.

Основными видами аудиторной формы обучения являются:

- лекция;
- практическое, семинарское;
- консультация индивидуальная и групповая;
- тестирование;
- самостоятельная работа обучающихся, включающая работу с учебными и учебно-методическими материалами.

Система методической помощи обучающимся при реализации образовательных предусматривает консультации в нескольких видах:

- индивидуальные;
- групповые.

10.3 Виды учебной деятельности и работы

Виды учебной деятельности		Виды учебной работы обучающихся	
		аудиторная	самостоятельная
1.	Лекции (CD-диск, видеолекции и лекции-презентации, вебинары)	В аудитории	Самостоятельно
2.	Практические, семинарские (CD-диск, видеоконференции, вебинары, собеседования (chat))	В аудитории	Самостоятельно
3.	Консультации (индивидуальные и групповые)	В аудитории	Самостоятельно/ электронная почта
4.	Самостоятельная работа (изучение учебно-методических материалов в различном исполнении; выполнение контрольных, расчетно-практических и расчетно-графических, тестовых и иных заданий; работа с интерактивными учебниками и учебно-методическими материалами, в том числе с сетевыми или автономными мультимедийными электронными учебниками, практикумами; работа с базами данных удаленного доступа)		
5.	Тестовый зачет, экзамен	В аудитории	

Все разделы учебно-методического комплекса построены по единому методическому принципу, обеспечивающему целостность и результативность процесса изучения рабочего материала. В основу общей базы каждой изучаемой дисциплины положены законодательные акты и нормативные документы, монографии, учебные пособия, справочники и др. материалы, рекомендованные Министерством образования РФ или учебно-методическими отделами (Советами) ведущих вузов страны, а также международных ВУЗов, являющийся теоретической платформой всего курса.

По завершению изучения дисциплины слушатель проходит итоговый контроль знаний – зачет или экзамен, которые проводятся в форме тестирования или иной форме. По окончании обучения по программе курса повышения квалификации и успешном. В ходе обучения слушатель получает как общее теоретическое представление о видах документов территориального планирования, объектах культурного наследия, принципах сохранения историко-культурного наследия.

При освоении всех дисциплин (положительные оценки по итоговому контролю знаний по всем дисциплинам) слушатель проходит итоговую аттестацию по программе - защиту аттестационной работы.

10.4 Материально-техническое обеспечение учебного процесса

Для осуществления учебного процесса курса повышения квалификации имеется материально-техническая база, обеспечивающая проведение всех видов дисциплинарной подготовки, практической и научно-исследовательской работы слушателей, предусмотренных учебным планом программы и соответствующей действующим санитарным и противопожарным правилам и нормам.

Минимально необходимый для реализации программы перечень материально-технического обеспечения включает в себя: аудитории (кабинеты) для профессорско-преподавательского состава для проведения занятий в режиме on-line (вебинары, видеоконференции, круглые столы, консультации и др.) и аудитории для индивидуальных консультаций слушателей, оборудованные видеопроекционным оборудованием для презентаций, средствами звуковоспроизведения, экраном, и имеющие выход в Интернет.

2. СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ

Дисциплина 1. Федеральные законы № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации", № 190-ФЗ "Градостроительный кодекс Российской Федерации", № 136-ФЗ "Земельный кодекс Российской Федерации" и иные документы, участвующие в процессе регулирования отношений в области сохранения, использования и государственной охраны объектов культурного наследия и градостроительной деятельности.

Обзор основных положений Федеральных законов № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации", № 190-ФЗ "Градостроительный кодекс Российской Федерации" и № 136-ФЗ "Земельный кодекс Российской Федерации" регулирующих распределение полномочий в области охраны объектов культурного наследия и регулирования градостроительной деятельности, Нормативно-правовые акты, подлежащие применению при осуществлении полномочий в области охраны объектов культурного наследия и регулирования градостроительной деятельности. Сравнительный анализ федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации.

Литература:

Федеральный закон от 29.12.2004 № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации»;

Федеральный закон от 25.10.2001 № 136-ФЗ «Земельный кодекс Российской Федерации».

Федеральный Закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Правовые аспекты охраны объектов культурного наследия (от единичных памятников до градостроительных комплексов) Э.А.Шевченко, А.А.Никифоров., Санкт-Петербург., «Зодчий», 2014 г.

Дисциплина 2. Государственный контроль и надзор за соблюдением законодательства при осуществлении государственной охраны и эксплуатации объектов культурного наследия, исторических поселений и выполнением

положений документов территориального планирования и градостроительного зонирования.

Обзор основных положений Федеральных законов № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации", в части осуществления государственного контроля и надзора в области охраны объектов культурного наследия и регулирования градостроительной деятельности. Цели и особенности проведения контрольно-надзорных мероприятий в области государственной охраны объектов культурного наследия и градостроительной деятельности. Практика привлечения застройщиков и пользователей объектами культурного наследия к административной и уголовной ответственности в сфере охраны объектов культурного наследия и градостроительной деятельности.

Литература.

Федеральный Закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

Административный регламент исполнения Министерством культуры Российской Федерации государственной функции по контролю и надзору за сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (утв. приказом Министерства культуры РФ от 8 августа 2012 г. N 840);

"Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ;

Федеральный закон N 246-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Дисциплина 3. Управление градостроительным развитием территорий исторического расселения и исторических поселений в современных условиях.

Обзор основных положений Федерального закона № 136-ФЗ "Земельный кодекс Российской Федерации" и его роли в территориальном планировании, нормы и правила Закона, регулирующие деятельность в области охраны объектов культурного наследия и регулирования градостроительной деятельности, сфера применения и основные определения.

Последние изменения и планируемые поправки в законодательство в части регулирования градостроительной деятельности.

Земля и город. Город с позиции Земельного кодекса. Феномен города. Планирование и развитие городов в историческом аспекте и в настоящее время. Понятие "зона с особыми условиями использования территорий" - от разработки и утверждения до осуществления хозяйственной и градостроительной деятельности.

Литература.

Федеральный закон от 25.10.2001 № 136-ФЗ «Земельный кодекс Российской Федерации»;

Федеральный Закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

Федеральный закон от 29.12.2004 № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 12.09.2015 №972 «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»;

«Градостроительное проектирование» учебник. Л.Н.Авдотьев, И.Г.Лежава, И.М.Смоляр, М., Стройиздат, 1989 г.;

«Памятники архитектуры и градостроительства». Ю.В.Ранинский., М., «Высшая школа»1988 г.

В.В.Владимиров. Управление градостроительством и территориальным развитием. М., Труды РААСН – 2000

Дополнительная литература: В.Л.Глазычев, М.М.Егоров, Т.В. Ильина и др. Городская среда. Технология развития: Настольная книга. - М.: "Издательство Ладья", 1995. - 240 с.

Дисциплина 4. Особенности градостроительного наследия России. Исторические поселения и достопримечательные места как территориальные объекты культурного наследия

Понятие "Градостроительное наследие" - становление понятийного аппарата. Предмет и цель государственной охраны ОКН. Градостроительные объекты государственной охраны. Формирование понятий "Объекты культурного наследия и исторические поселения".

Необходимость активизации процесса сохранения исторических поселений и исторических градостроительных систем расселения.

Литература.

Федеральный закон от 25.10.2001 № 136-ФЗ «Земельный кодекс Российской Федерации»;

Федеральный Закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

Федеральный закон от 29.12.2004 № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1095 «Об утверждении требований к определению границ территории исторического поселения»;

Градостроительное планирование достопримечательных мест. Том I. Основы планирования, Том 2. Методы и приемы планирования. Ю.В.Алексеев, Г.Ю.Сомов, Э.А.Шевченко, М., Издательство АСВ, 2012 г.

Методические рекомендации оценки историко-культурной ценности поселения и применения критериев историко-культурной ценности поселения в оценке недвижимости, расположенной в границах исторического поселения, с целью установления инвестиционной привлекательности. М., 2012 г.

Дополнительная литература: Лаппо Г.М. Города России. Взгляд географа - М.: Новый хронограф, 2012. - 504 с.

Крогиус В.Р. Исторические города России как феномен ее культурного наследия. - М.: Прогресс-Традиция, 2009. - 312 с.

Каулен М.Е. Музеефикация историко-культурного наследия России.-М.: Этерна, 2012.- 432с.

Дисциплина 5. Землепользование и подземное пространство исторических поселений

Государственное управление земельными ресурсами (регулирование земельных отношений) в свете Земельного кодекса. Земельное право. Общие положения земельного законодательства. Земельные участки. Территориальное (градостроительное) зонирование в городе и поселении. Права и обязанности землепользователей. Возможности и методы использования подземного пространства.

Литература.

Федеральный закон от 25.10.2001 № 136-ФЗ «Земельный кодекс Российской Федерации»;

Федеральный Закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

Федеральный закон от 29.12.2004 № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации».

Дисциплина 6. Информационные системы обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД) и формирование единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации).

Нормативно-правовое обеспечение ИСОГД. Требования федерального законодательства в области создания и ведения систем. Связь градостроительной информации ИСОГД с земельной-имущественной ЕГРЗТ и АИС ГКН Связь информации об исторических поселениях и объектах культурного наследия с земельной-имущественной ЕГРЗТ и АИС ГКН. Интеграция в базы данных ИСОГД. Требования к исходной информации и качеству документации при конвертации в ИСОГД. Формирование Единого государственного реестра ОКН и проблемы при включении и регистрации объектов культурного наследия в виде достопримечательных мест.

Литература.

Федеральный закон от 24.07.2007 N 221-ФЗ "О государственном кадастре недвижимости";

Постановление Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 289 «Об утверждении Правил ведения федеральной государственной информационной системы территориального планирования»;

Приказ Минрегиона России от 11.08.2006 № 93 «Об утверждении Инструкции о порядке заполнения формы градостроительного плана земельного участка»;

«Градостроительный кадастр с основами геодезии», учебник Скогорева Р.Н. Золотова Е.В., М., Стройиздат, 2009 г.

Дисциплина 7. Управление инвестициями. Экономический анализ реальных инвестиций.

Градостроительно - экономическое обоснование перспективного использования объектов культурного наследия и отраслевой направленности развития исторического поселения.

Принципы формирования и предварительной подготовки инвестиционных проектов. Источники финансирования капитальных вложений. Основные экономические концепции инвестиционного анализа. Господдержка инвестиционных проектов частных инвесторов.

Литература.

Методические рекомендации оценки историко-культурной ценности поселения. Применение критериев историко-культурной ценности поселения в оценке недвижимости, расположенной в границах исторического поселения. /Под ред. Э.А.Шевченко. - СПб.: Зодчий, 2014г. - 264 с.

Ершова С.А. Митягин С.Д. Экономические и градостроительные проблемы развития исторического промышленно-селитебного пояса Санкт-Петербурга/Под ред. д-ра экон. наук проф. С.А.Ершовой. - СПб.: СПбГАСУ, 2009.

3. ОЦЕНКА КАЧЕСТВА ОСВОЕНИЯ ПРОГРАММЫ

Оценка качества освоения программы осуществляется аттестационной комиссией в виде теста в письменной форме на основе пятибалльной системы оценок по основным разделам программы. Слушатель считается аттестованным, если имеет положительные оценки (3,4 или 5) по всем разделам программы, выносимым на экзамен.

Оценка «3» - 40 %;

Оценка «4» - от 41% до 75%;

Оценка «5» - от 76% до 100%.

**4. ЭКЗАМЕНАЦИОННЫЕ БИЛЕТЫ (ТЕСТЫ)
НА ЗНАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАКТИКИ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ
ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ОХРАНЫ ОБЪЕКТОВ НАСЛЕДИЯ И ИСТОРИЧЕСКИХ
ТЕРРИТОРИЙ**

Правила ответа на тестовые вопросы:

В вопросе может быть несколько правильных ответов.

1. Федеральным законом № 73-ФЗ НЕ регулируется:

1	осуществление государственного контроля в области градостроительной деятельности
2	деятельность муниципальных образований в области градостроительства
3	взаимоотношения между участниками инвестиционной деятельности в области строительства на территории исторических поселений
4	размеры штрафов за уничтожение или повреждение объектов культурного наследия
5	распределение полномочий в области государственной охраны объектов культурного наследия

2. К объектам культурного наследия относятся:

1	памятники истории и культуры;
2	ансамбли;
3	достопримечательные места;
4	исторические поселения

**3. Предмет охраны исторического поселения регионального значения
утверждается:**

1	Министерством культуры Российской Федерации
2	Губернатором субъекта Российской Федерации
3	органом охраны объектов культурного наследия субъекта Российской Федерации
4	все ответы неправильные

4. Статус исторического поселения позволит сохранить:

1	духовную составляющую городского поселения
2	существующую взаимосвязь застроенных и незастроенных пространств
3	ценную историко-градостроительную среду
4	существующее межевание территории в полном объеме
5	историческую планировочную структуру

5. Действие градостроительного регламента не распространяется на:

1	территории объектов культурного наследия всех видов
2	территории памятников и ансамблей
3	территории исторических поселений
4	территории общего пользования

6. Заказчики, не опубликовавшие утвержденное положение о закупке, в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя) должны руководствоваться положениями:

1	Гражданского кодекса
2	Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
3	собственным регламентом закупок
4	не могут осуществлять закупочную деятельность

7. Участником закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ может быть:

1	любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя
2	любое юридическое или любое физическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, зарегистрированное на территории Российской Федерации в соответствии с правилами регистрации, принятыми в Российской Федерации
3	любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала
4	любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки

8. Федеральным законом № 190-ФЗ регулируются

1	Отношения по территориальному планированию, градостроительному регулированию, планировке территории, архитектурно-строительному проектированию, и др. Меры по обеспечению безопасности стр-ва, предупреждению ЧС и т.д.
2	Отношения между субъектами градостроительной деятельности
3	Полномочия всех участников градостроительной деятельности
4.	Нет правильного ответа

9. Как подразделяются документы территориального планирования и каково их содержание:

1	Документы территориального планирования Российской Федерации - отраслевые схемы территориального планирования; Документы территориального планирования субъектов Российской Федерации - схемы территориального планирования субъектов Российской Федерации; Документы территориального планирования муниципальных образований - схемы территориального планирования муниципального образования - генеральный план поселений - генеральный план городского округа
2	Документы территориального планирования Российской Федерации - схемы территориального планирования; Документы территориального планирования субъектов Российской Федерации - схемы территориального планирования субъектов Российской Федерации; Документы территориального планирования муниципальных образований - генеральный план поселений - генеральный план городского округа
3	Документы территориального планирования Российской Федерации

	<ul style="list-style-type: none"> - отраслевые схемы территориального планирования; Документы территориального планирования субъектов Российской Федерации - схемы территориального планирования субъектов Российской Федерации; Документы территориального планирования муниципальных образований - генеральный план городского округа и поселений - генеральный план муниципальных образований
--	---

10. Что включают в себя правила землепользования и застройки:

1	<ul style="list-style-type: none"> - порядок их применения и внесения изменений в указанные правила; - карту градостроительного зонирования; - градостроительные регламенты
2	<ul style="list-style-type: none"> - карту градостроительного зонирования; - градостроительные регламенты
3	<ul style="list-style-type: none"> - порядок их применения и внесения изменений в указанные правила; - карту градостроительного зонирования;

11. На основании какого документа принимаются виды разрешенного использования земельных участков на территории исторического поселения

1	На основании федерального закона № 190-ФЗ "Градостроительного кодекса Российской Федерации" .
2	На основании федерального закона № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации"
3	<ul style="list-style-type: none"> 1. На основании федерального закона № 190-ФЗ "Градостроительного кодекса Российской Федерации" . 2. На основании федерального закона № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации" 3. На основании федерального закона № 136-ФЗ "Земельного кодекса Российской Федерации"
4	На основании Приказа Министерства экономического развития РФ от 01.09.2014 № 540 "Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков"

12. На основании какого документа выполняются государственные историко-культурные экспертизы:

1	На основании федерального закона № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации"
2	На основании Постановления Правительства Российской Федерации № 569 "Об утверждении положения о государственной историко-культурной экспертизе"
3	<ul style="list-style-type: none"> 1. На основании федерального закона № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации" 2. На основании Постановления Правительства Российской Федерации № 569 "Об утверждении положения о государственной историко-культурной экспертизе"

13. На основании какого документа устанавливаются границы исторического поселения

1	На основании Постановления Правительства Российской Федерации № 1095 "Об утверждении требований к определению границ территории исторического поселения"
---	--

2	На основании положений федерального закона № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации"
3	На основании федерального закона № 136-ФЗ "Земельного кодекса Российской Федерации"

14. Кто может разрабатывать документацию по определению границ территории и предмета охраны исторического поселения?

1	организация, имеющая в штате аттестованных кадастровых инженеров
2	организация, имеющая лицензию Министерства культуры Российской Федерации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия
3	организация, имеющая допуск СРО
4	организация, имеющая опыт работы в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия

15. Без чего нельзя начинать строительство в зоне регулирования застройки объекта культурного наследия?

1	проектно-сметной документации
2	акта государственной историко-культурной экспертизы проекта строительства
3	Разрешения на строительство, выданного местным органом исполнительной власти
4	разрешения на строительство, выданного органом охраны объектов культурного наследия

16. Какие виды работ не относятся к строительным?

1	Новое строительство
2	Реконструкция
3	Капитальный ремонт зданий
4	Освоение подземного пространства
5	Проектирование

17. Кто выдает разрешение на строительство на территории исторического поселения?

1	Губернатор
2	Местный орган исполнительной власти
3	Орган охраны объектов культурного наследия субъекта Российской Федерации

18. Владелец планирующий осуществить строительство или реконструкции индивидуального жилого дома, находящегося на территории исторического поселения, должен:

1	согласовать проект строительства или реконструкции и получить разрешение на строительство в органе охраны объектов культурного наследия субъекта Российской Федерации
2	согласовать эскиз строительства объекта или реконструкции в органе строительного надзора и там же получить разрешение на строительство
3	получить заключение о соответствии проекта строительства или реконструкции требованиям градостроительных регламентов и получить разрешение на строительство в органе охраны объектов культурного наследия субъекта Российской Федерации

4	получить заключение о соответствии проекта строительства или реконструкции требованиям градостроительных регламентов в органе охраны объектов культурного наследия субъекта Российской Федерации и разрешение на строительство в местном органе исполнительной власти.
---	--

19. В какой срок орган охраны объектов культурного наследия, издавший акт об установлении требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия должен направить копию такого акта в орган кадастрового учета?

1	в течение пятнадцати календарных дней после издания акта
2	не более чем пять рабочих дней со дня издания акта
3	не более месяца со дня издания акта

20. На всей территории достопримечательного места:

1	разрешается неограниченное строительство и реконструкция объектов недвижимости
2	разрешается неограниченная реконструкция объектов культурного наследия с освоением подземного пространства
3	разрешается исключительно проведение работ по сохранению объектов культурного наследия и элементов ландшафта
4	все варианты неправильные

21. Согласно Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях уничтожение или повреждение объектов, составляющих предмет охраны исторического поселения

1	влечет наложение административного штрафа на гражданина в размере от пятнадцати тысяч до двухсот тысяч рублей
2	влечет наложение административного штрафа на должностное лицо, в размере от двадцати тысяч до четырехсот тысяч рублей
3	влечет наложение административного штрафа на юридическое лицо в размере от двухсот тысяч до пяти миллионов рублей

22. Что является предметом изучения градостроительства

В российском законодательстве отсутствует легальное определение понятия «градостроительство». Из смысла вопроса усматривается, что необходимо определение градостроительной деятельности. В «узком» смысле определение градостроительной деятельности содержится в ГрК РФ (ст. 1) и раскрывается как «деятельность по

1	Развитие территорий, в т.ч. городов и иных поселений, осуществляемая в виде территориального планирования
2	Градостроительное зонирование и планировка территории
3	Архитектурно-строительное проектирование, строительство
4	Нет верного ответа

23. К каким налогам относится земельный налог

1	Земельный налог относится к местным налогам
2	Земельный налог относится к компетенции региона

3	Земельный налог относится к федеральным налогам
4	Земельный налог относится в соответствии с Налоговым кодексом РФ к местным налогам (Раздел X. Местные налоги). Так, из ст. 387 НК РФ «Общие положения» следует: (О полномочиях представительных органов поселений (муниципальных районов) и городских округов, вновь образованных в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", по установлению земельного налога в период со дня вступления в силу Федерального закона от 29.07.2004 N 95-ФЗ до 1 января 2009 года см. статью 7 Федерального закона от 29.07.2004 N 95-ФЗ (ред. 12.10.2005).

24. Объясните взаимосвязь градостроительства и охраны объектов культурного наследия

1	В соответствии со ст. 1 ГрК РФ: «... 4) зоны с особыми условиями использования территорий - охранные, санитарно-защитные зоны, зоны охраны <i>объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ</i> (далее - объекты культурного наследия)». Взаимосвязь проходит и через один из принципов законодательства о градостроительной деятельности (ст. 2 ГрК РФ)
2	В соответствии со ст. 1 ГрК РФ: «... 4) зоны с особыми условиями использования территорий - охранные, санитарно-защитные зоны, зоны охраны <i>объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ</i> (далее - объекты культурного наследия)».
3	Положения о территориальном планировании, содержащиеся в схемах территориального планирования РФ, включают в себя (ст. 10 ГрК РФ) карты (схемы), содержащиеся в схемах территориального планирования РФ, в которых отображаются: границы территорий объектов культурного наследия; границы зон охраны, территории объектов культурного наследия.
4	Прямой взаимосвязи нет

канд. арх.,
член-корр. МААМ

Э.А.Шевченко